

Estudo Técnico Preliminar

1. Informações Básicas

Número do processo: 08455.021183/2022-84

2. Descrição da necessidade

A presente demanda é para aquisição de materiais para os serviços de manutenção e conservação predial na Superintendência de Polícia Federal do Rio de Janeiro e em suas Delegacias Descentralizadas. Considerando a necessidade de continuidade na prestação dos serviços de manutenção e conservação predial, e em observância ao Princípio da Eficiência no Serviço Público, evitando atrasos em manutenções posteriores.

Considerando a Resolução Nº 005-CGPF/PF, de 12 de agosto de 2021, em seu Anexo II, a qual aprova o Plano Estratégico da da PF 2021/2023 que visa:

(...) 2.5.1. Ação Estratégica: Otimizar a Gestão das Obras e da Infraestrutura

Otimizar o uso das instalações e modernizar a infraestrutura, bem como uniformizar, sistematizar e implementar mecanismos de gestão de obras, aprimorando, formalizando e padronizando procedimentos, técnicas e metodologias de manutenção e fiscalização (...)

Visualizamos a necessidade de aquisição de diversos materiais de consumo, com intuito de atender a melhor logística de entrega de materiais necessários para o bom andamento das manutenções que ocorrerão nesta superintendência. Portanto, diante da impossibilidade de definição do quantitativo prévio a ser contratado, sugere-se o Sistema de Registro de Preço, conforme Decreto 7.892, de 23 de janeiro de 2013:

"Art. 3º O Sistema de Registro de Preços poderá ser adotado nas seguintes hipóteses: (...) IV - Quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração."

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
AEDI/SR/PF/RJ	Matheus Vinicius Damasceno Gomes

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A contratação deverá ser realizada observando as condições indispensáveis que a solução contratada deve ter para atender à necessidade do órgão, incluindo padrões mínimos de qualidade a partir das especificações dos produtos a serem adquiridos.

A contratação deverá atender ao Termo de Referência e à Planilha Orçamentária.

Identificou-se que os produtos solicitados não tem quantidade restrita de fornecedores, proporcionando uma maior quantidade de participantes, e um valor mais competitivo, e, conseqüentemente, menor.

Com base em pesquisas no mercado, considerando diversas fontes, inclusive contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, foi identificado que os objetos a serem contratados têm as melhores metodologias, tecnologias e inovações para as soluções buscadas e que são os que melhor atendem as necessidades dessa SR/PF/RJ.

A empresa contratada deve apresentar a especificação dos produtos a serem adquiridos, para que seja feita a comparação com o Anexo deste processo, que versa sobre a especificação técnica dos produtos

A empresa contratada deve observar a seguinte ordem de prioridade quanto a gestão e gerenciamento de resíduos sólidos: não geração, redução, reutilização, reciclagem, tratamento dos resíduos sólidos e disposição final ambientalmente adequada dos rejeitos.

São proibidas as seguintes formas de destinação ou disposição final de resíduos sólidos ou rejeitos: lançamento em praias, no mar ou em quaisquer corpos hídricos; lançamento in natura a céu aberto, excetuados os resíduos de mineração; queima a céu aberto ou em recipientes, instalações e equipamentos não licenciados para essa finalidade; outras formas vedadas pelo poder público.

5. Levantamento de Mercado

A pesquisa de mercado foi confeccionada conforme preconiza a Instrução Normativa nº 73, de 5 de agosto de 2020 do Ministério da Economia/Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital/ Secretaria de Gestão, que dispõe sobre os procedimentos administrativos básicos para a realização de pesquisa de preços para aquisição de bens e contratações de serviços em geral.

6. Descrição da solução como um todo

O objetivo da presente licitação é a contratação de empresa especializada na comercialização de material permanente e de consumo para os serviços de manutenção e conservação predial na Superintendência de Polícia Federal do Rio de Janeiro e em suas Delegacias Descentralizadas, conforme condições, quantidades, exigências e estimativas estabelecidas neste Estudo.

A conferência dos materiais será realizada conforme especificações do produto no Termo de Referência e havendo qualquer incompatibilidade, eles não serão aceitos, consequentemente, serão devolvidos à empresa, e solicitado que respeite às especificações dos produtos solicitados.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Item	Produto	Unidade	Descrição	Quantidade
1	Tinta acrílica cor branca com acabamento fosco; 18L	unidade	Tinta acrílica super premium, cor branca com acabamento fosco interior e exterior, embalagem 18 litros. Características: nível de odor baixo, lavável, tempo de secagem final 12 horas, tempo entre demãos 4 horas. Rendimento: 500 m². Referência: Suvinil, Coral ou de qualidade semelhante.	69
2	Tinta acrílica cor gelo e acabamento fosco; 18L	unidade	Tinta acrílica super premium, cor gelo com acabamento fosco interior e exterior, embalagem 18 litros. Características: nível de odor baixo, lavável, tempo de secagem final 12 horas, tempo entre demãos 4 horas. Rendimento: 500 m². Referência: Suvinil, Coral ou de qualidade semelhante.	65
3	Gás refrigerante R22 13,61KG	unidade	Gás refrigerante tipo: R-22, aplicação: sistema de ar condicionado central, apresentação: botijão 13,61kg.	40
4	Cabo de cobre elétrico flexível 4mm	m	Cabinho elétrico flexível cor: azul, material do condutor: cobre, seção nominal: 4 mm. Características: Não propagador de Chamas, Isolação em dupla camada. Tensão nominal 450/750V	2.420
5	Cabo de cobre elétrico flexível 1,5 mm	m	Cabinho elétrico flexível cor: azul, material do condutor: cobre, seção nominal: 1,50 mm. Características: Não propagador de Chamas, Isolação em dupla camada. Tensão nominal 450/750V	7.260

6	Cabo de cobre elétrico flexível 16mm X 4 vias	m	Cabo elétrico flexível cor: preta, material do condutor: cobre, seção nominal: 16mm x 4 vias. Características: Não propagador de Chamas. Tensão nominal 1kV.	110
7	Perfilado em aço Drywall n° 70	peça	Perfilado aço comprimento da barra: 3 metros. Aplicação: parede divisória do tipo drywall. Número: 70, Formato: u, Espessura da chapa: 0,50, Tipo: perfil guia.	176
8	Tinta acrílica piso amarelo demarcação 18L	unidade	Tinta demarcação sinalização base: resina acrílica, tipo: brilhante, cor: amarela, características adicionais: resistente à abrasão e intempéries, método aplicação: rolo, pincel e pistola, aplicação: pintura de asfalto e sinalização de rodovias. Rendimento: 350 m²	19
9	Gás refrigerante R410 11,35KG	unidade	Gás refrigerante tipo: R410a, Aplicação: sistema de ar condicionado central, Elemento básico: diclorotrifluoreto. Apresentação: botijão 11,35kg.	8
10	Cabo de cobre elétrico flexível 2,5 mm	metro	Cabinho elétrico flexível cor: preta, material do condutor: cobre, seção nominal: 2,50 mm. Características: Não propagador de Chamas, Isolação em dupla camada. Tensão nominal 450/750V	21.230
11	Placa de gesso acartonado; 2,40x1, 20 m	peça	Placa de gesso acartonado (drywall) comprimento: 2,40 m, largura: 1,20m, espessura: 12,5 cm. Características adicionais: Standar branco	154

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 176.783,31

Item	Descrição	Unidade	Quantidade	Valor de Referência (R\$)	Valor Total (R\$)
1	Tinta acrílica cor branca com acabamento fosco; 18L	unidade	69	419,26	28.928,94
2	Tinta acrílica cor gelo e acabamento fosco; 18L	unidade	65	444,96	28.922,40
3	Gás refrigerante R22 13,61KG	unidade	40	643,63	25.745,20
4	Cabo de cobre elétrico flexível 4mm	m	2.420	3,79	9.171,80
5	Cabo de cobre elétrico flexível 1,5mm	m	7.260	1,28	9.292,80
6	Cabo de cobre elétrico flexível tensão isolamento 16mm X 4 vias	m	110	59,56	6.551,60
7	Perfilado em aço para drywall n° 70	peça	176	29,41	5.176,16
8	Tinta acrílica piso amarelo demarcação 18L	unidade	19	384,97	7.314,43
9	Gás refrigerante R410 11,35KG	unidade	8	651,03	5.208,24
10	Cabo de cobre elétrico flexível 2,5mm	m	21.230	1,90	40.337,00
11	Placa de gesso acartonado; 2,40x1, 20m	peça	154	65,81	10.134,74

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A Administração optou pelo parcelamento da solução, facultando-se ao licitante a participação em quantos lotes forem de seu interesse.

A solução pode ser parcelada, pois o interesse da administração pública é a aquisição no menor valor, desde que os materiais a serem adquiridos tenham as características e condições elencadas no Termo de Referência. Assim, o parcelamento não implica em nenhum óbice ao processo.

A presente contratação será dividida em itens com vistas a estimular uma maior disputa com potencial de impacto na redução do preço final de cada item. Tal decisão fundamenta-se na Súmula nº 247 do TCU no que se refere à obrigatoriedade da adjudicação por item e não por preço global.

SÚMULA Nº 247 É obrigatória a admissão da adjudicação por item e não por preço global, nos editais das licitações para a contratação de obras, serviços, compras e alienações, cujo objeto seja divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo ou perda de economia de escala, tendo em vista o objetivo de propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não dispondo de capacidade para a execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, devendo as exigências de habilitação adequar-se a essa divisibilidade

A regra a ser observada pela Administração nas licitações é a do parcelamento do objeto, conforme disposto no § 1º do art. 23 da Lei nº 8.666, de 1993, mas é imprescindível que a divisão do objeto seja técnica e economicamente viável e não represente perda de economia de escala (Súmula 247 do TCU). É lícito o agrupamento de itens a serem contratados por meio de pregão, desde que possuam mesma natureza e que guardem relação entre si (Acórdão TCU nº 5.260/2011 – 1ª Câmara).

É legítima a adoção da licitação por lotes formados com elementos de mesma característica, quando restar evidenciado que a licitação por itens isolados exigirá elevado número de processos licitatórios, onerando o trabalho da administração pública, sob o ponto de vista do emprego de recursos humanos e da dificuldade de controle, colocando em risco a economia de escala e a celeridade processual e comprometendo a seleção da proposta mais vantajosa para a administração (Acórdão TCU nº 5.301/2013 – 2ª Câmara);

É favorável o agrupamento em lotes com itens de mesmas características, para fins de licitação, como forma de conferir maior competitividade ao certame (Decisão TCU nº 393/1994 – Plenário e Acórdão TCU nº 808/2003 – Plenário);

O elevado número de procedimentos para seleção poderia tornar bem mais oneroso o trabalho da administração pública, sob o ponto de vista do emprego de recursos humanos e da dificuldade de controle, de sorte que poderia colocar em risco a economia de escala e a celeridade processual, comprometendo a seleção da proposta mais vantajosa para a administração”. Dessa forma, para o caso concreto, a licitação por itens isolados poderia trazer indesejáveis riscos à administração pública, mostrando-se adequado, pois, o agrupamento desses itens em lotes, com elementos de mesma característica. (Acórdão TCU nº 5.310/2013 – Segunda Câmara);

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não foram encontradas contratações que guardam relação/afinidade com o objeto da compra/contratação pretendida, sejam elas já realizadas, ou contratações futuras.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Conforme preconiza a RESOLUÇÃO CGPF/PF Nº 06, DE 10 DE OUTUBRO DE 2022, que aprova o Mapa Estratégico da Polícia Federal 2022/2023 e o Plano Estratégico da Polícia Federal para o período de 2022 a 2023:

"2.6. Objetivo: Conferir Efetividade no Emprego dos Recursos

Conferir efetividade e modernização de técnicas voltadas à gestão do patrimônio e dos recursos materiais da instituição, aperfeiçoando o seu emprego e utilização.

2.6.1. Ação Estratégica: Otimizar a Gestão das Obras e da Infraestrutura

Otimizar o uso das instalações e modernizar a infraestrutura, bem como uniformizar, sistematizar e implementar mecanismos de gestão de obras aprimorando, formalizando e padronizando procedimentos, técnicas e metodologias de manutenção e fiscalização.

2.6.2. Ação Estratégica: Padronizar a Gestão de Compras e Contratações

Padronizar e otimizar as atividades de aquisição de bens e serviços, atuando na elaboração de processos de compras em todas as suas modalidades, objetivando a racionalização das aquisições com foco na economicidade; acompanhar e controlar sistematicamente a execução dos contratos, agindo de forma pró-ativa e preventiva para o pleno cumprimento das cláusulas previstas no instrumento contratual; bem como analisar e verificar a necessidade de ajustes, melhorias e renovações."

A indicação da dotação orçamentária fica postergada para o momento da assinatura do contrato ou instrumento equivalente.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Com a aquisição dos materiais relacionados neste estudo, espera-se a continuação dos serviços de manutenção e conservação, os quais são essenciais para as áreas internas e externas das dependências do prédio da Superintendência de Polícia Federal do Rio de Janeiro e suas delegacias descentralizadas. Dessa forma, atendendo as condições apropriadas para que suas atividades possam ser realizadas de forma adequada, atendendo a melhor logística de entrega de materiais necessários para o bom andamento da manutenção e conservação desta SR/PF/RJ, evitando paralizações nos serviços.

13. Providências a serem Adotadas

Não se vislumbra a necessidade de tomada de providências a serem adotadas diferentes as atividades corriqueiras e administrativas desta SR/PF/RJ, sendo que a solução de aquisição de proposta é uma atividade rotineiras desde a oficialização de demanda até a sua utilização, ou seja, recebimento, conferência, estocagem, manipulação, entre outros. Essas são tarefas desenvolvidas diariamente e que não causaram impacto no dia a dia institucional.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Em todas as etapas do processo deverão ser observados os preceitos constitucionais e legais em relação à: sustentabilidade ambiental; proteção ao meio ambiente; política nacional de resíduos sólidos; responsabilidade compartilhada pelo ciclo de vida do produto.

As observações mencionadas no item anterior encontram amparo principalmente na Constituição Federal, na Lei no 12.305/2010, no Decreto no 7.404/2010, na IN SLTI/MPOG No 01/2010 e em demais normas legais pertinentes.

A aquisição dos produtos gera um risco ambiental principalmente quando do uso inadequado e em seus descarte. Neste sentido, a fim de reduzir a possibilidade de ações que possam impactar o meio ambiente, essa SR/PF/RJ possui contrato para prestação de serviço técnico especializado, continuado, para coleta, transporte e disposição final de resíduos gerados nas áreas do Edifício Sede.

Desta forma o impacto ambiental negativo pode ocorrer, mas somente se dará por erro dos manuseadores dos produtos, por desrespeito as normas internas e procedimentos irregulares de utilização e descarte. Entretanto, o corpo técnico da Instituição é responsável por monitorar e fiscalizar as atividades, devendo agir em possíveis situações de irregularidades.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Os produtos são de grande relevância para o atendimento das funções de manutenção e conservação predial desta Superintendência de Polícia Federal do Rio de Janeiro e suas delegacias descentralizadas, sendo que a viabilidade de suas

adquisições estão expressas neste estudo preliminar, no qual demonstra a importância destes insumos para atender as atividades rotineiras desta SR /PF/RJ, atrelado a questões de sustentabilidade. A viabilidade, desta forma, esta incorporada tanto na descrição dos produtos quanto na finalidade da aquisição de cada um dos itens.

16. Responsáveis

PORTARIA SR/PF/RJ Nº 2.084, DE 03 DE OUTUBRO DE 2022

MATHEUS VINICIUS DAMASCENO GOMES

Escrivão de Policia Federal

PORTARIA SR/PF/RJ Nº 2.084, DE 03 DE OUTUBRO DE 2022

LUCIANO COSTA VALE

Agente de Telecomunicação e Eletricidade